

2.3. Índices representativos de la dimensión del Sector Público

1. Índices representativos
2. Evolución de los ingresos y gastos públicos en España (1977-2007)

1. Índices representativos de la dimensión del Sector Público

1. Gasto público no financiero / PIB
2. Presión fiscal: [impuestos (directos e indirectos) + cotizaciones sociales] / PIB
3. Déficit público / PIB
4. Deuda pública / PIB

2. Evolución de los ingresos y gastos públicos en España (1977-2010)

Características generales

- a. Rápido crecimiento de ingresos y gastos.
- b. Aun así, Sector Público pequeño, en comparación con OCDE.
- c. Ingresos “a remolque” de los gastos: tendencia al déficit.
- d. Al menos, 4 grandes subetapas:
 - * 1977-1985: Articulación de un Sector Público moderno.
 - * 1986-1988: Consolidación del SP.
 - * 1989-1993: Giro social.
 - * 1994-2008: La UEM y la consolidación del SP.

a. 1977-1985: Articulación de un Sector Público moderno.

Rasgos generales

- 1977: Transición democrática → priman intereses políticos sobre los económicos.
- Crisis económica.
- Fuerte incremento del nivel de gasto público (GP/PIB: 1977, 27%; 1985: 42,6%).
- Modernización del sistema fiscal español.
- Nacimiento del Estado de las Autonomías.
- Recurso habitual a la emisión de deuda pública.

Lado gastos

- Demanda social para la creación de un Estado del Bienestar; Pactos de la Moncloa.
- Coste de la reconversión industrial → Δ subvenciones y pensiones.
- Coste de la crisis económica → Δ desempleo.
- Estado de las Autonomías.

Lado ingresos

- Aumento de la presión fiscal.
- 1978: Introducción del IRPF.

b. 1986-1988: Consolidación del SP.

Rasgos generales

- 1/1/1986, acceso a la CEE.
- Etapa de crecimiento económico.
- Mantenimiento del nivel de gasto público.
- (Leve) incremento de los ingresos.

Lado gastos

- Δ carga de intereses de la deuda emitida en años anteriores.
- Reducción de las subvenciones a empresas públicas.
- Reducción del desempleo.

Lado ingresos

- Armonización del IVA con la CEE.
- Crecimiento económico \rightarrow Δ ingresos (estabilizadores automáticos).

c. 1989-1993: Giro social.

Rasgos generales

- Tensión social inicial: huelga general de 14/12/1988 (contra reforma laboral -abaratada despido + contratos temporales, y mostrando descontento con la política económica del gobierno).
- Giro social: fuerte aumento del GP.
- Aumento del déficit público.
- Fuerte crisis económica (1993).

Lado gastos

- Δ cobertura sanitaria, Δ pensiones (contributivas y no contributivas) y Δ subsidio de desempleo.
- Δ empleo público.
- Año 1992: JJ.OO. + Expo.
- Aumento paulatino de la carga financiera de la deuda.
- Fortísimo aumento del desempleo, al final del período.
- Prosigue proceso de descentralización (1993: 25% GP, CCAA).

Lado ingresos

- Crisis económica: caída de los ingresos.

d. 1994-2007: La UEM y la consolidación del SP.

Rasgos generales

- 1994: Consecuencias de una profunda crisis.
- 1994-2008: Crecimiento económico.
- Necesidad de cumplimiento de los criterios de convergencia nominal de Maastricht y Pacto de Estabilidad y Crecimiento.

Lado gastos

- Contención del gasto público.
- Pacto de Toledo.
- Moderación salarial.
- Reducción del desempleo.
- Profundización en el Estado de las Autonomías: Sanidad y educación (2005, 35% GP, CCAA).
- Reducción de la carga de la deuda.

Lado ingresos

- Década 1990: privatizaciones: Telefónica, Repsol, Endesa, etc.
- Aumento de los ingresos públicos (estabilizadores automáticos).
- 2005-2007: superávit.

e. 2008-2009: Keynesianismo contra la crisis

Rasgos generales

- Crisis económica financiera y estructural.
- Política fiscal expansiva.
- Déficit público e incremento en la emisión de deuda pública.

Lado gastos

- Fuerte aumento del desempleo.
- Políticas agresivas de inversión pública.
- Rescate al sistema financiero.

Lado ingresos

- Fuerte caída de los ingresos públicos (estabilizadores automáticos).

f. 2010-¿?: Severo plan de ajuste

- Intento de contención del GP.
- Lucha contra el déficit público.
- Políticas de moderación salarial.
- Incremento de los ingresos públicos corrientes.