

## LECCIÓN 7 Aproximación positiva al gasto público.

Participación del gasto público en el PIB

	1960	2000
OCDE	26,3%	37,5%
España	18,8%	40%

### **7.1. El crecimiento del gasto público. La ley de Wagner y la hipótesis de Peacock y Wiseman. (teorías de la demanda)**

Supuesto: la oferta pública es elástica, el gobierno adapta su presupuesto a los cambios económicos o tecnológicos y a las exigencias de la población.

#### **1. Ley de Wagner (finales s. XIX)**

Observación empírica: el gasto público crece más rápido que la renta per cápita (participación creciente del sector público).

Hipótesis: Relación directamente proporcional entre desarrollo económico y gasto público.

*Ley de las actividades crecientes del Estado.*

Tendencia a largo plazo, que se puede interrumpir en momentos de falta de ingresos públicos.

El proceso de industrialización **genera una sociedad más compleja**, más urbanizada, tecnológicamente más avanzada y con mayor crecimiento demográfico. Mayor actividad pública necesaria en:

- ✍ Oferta de **bienes públicos** esenciales (defensa, justicia, orden público)
- ✍ Oferta de **servicios públicos necesarios para el crecimiento**, cuya provisión no puede efectuarse mediante mecanismos de mercado.
- ✍ Se incrementa la demanda de bienes con **elasticidad renta es mayor que uno**, como es el caso de la educación, la cultura o la redistribución de la renta.
- ✍ **Regulación** económica, derivada de la mayor complejidad de las relaciones legales.
- ✍ Administración y control de **monopolios** naturales con objeto de mejorar su eficiencia.
- ✍ Corrección de **externalidades**.

Dificultades empíricas. Análisis longitudinales vs. análisis de corte transversal.

## **2. Efecto desplazamiento. Peacock y Wiseman (1961)**

El incremento del gasto público se produce **escalonadamente** como consecuencia de una mayor demanda socialmente aceptada del mismo, que es provocada a su vez por conmociones sociales, crisis o guerras.

- ✍ **Resistencia básica al incremento de los impuestos**, aunque ello lleve a que el nivel de gasto público se sitúe por debajo del óptimo (no hay incentivos para revelar las preferencias).
- ✍ En caso de situaciones excepcionales (guerras, crisis) aumenta la carga fiscal tolerable para la población, que posteriormente se puede mantener: la presión fiscal se **desplaza** a un nivel mayor y se estabiliza allí.

Dificultades en la contrastación empírica de la teoría

### 3. Teorías basadas en el ámbito de la Elección Pública (teorías de carácter político)

a) Redistribución de la renta: competencia por los votos en un contexto de desigualdad económica. Cuanto mayor es la desigualdad, más programas redistributivos serán ofrecidos al votante mediano.

b) Efectos de los grupos de interés.

c) Ilusión fiscal: Infravaloración del coste percibido del gasto público (en términos de impuestos) por parte de la población.

Factores: complejidad del sistema fiscal, impuestos poco visibles, financiación mediante **deuda pública**.

### 4. Otros factores relacionados con la demanda

✍ Cambios demográficos: envejecimiento de la población y demanda de servicios / pensiones.

✍ Urbanización y demanda de infraestructuras y servicios públicos.

✍ Transferencias redistributivas

## 7.2. Otras teorías sobre el crecimiento del gasto público.

(Teorías de la oferta)

### 1. Enfermedad de Baumol (1967).

Mayor crecimiento del gasto público respecto al privado. Dos elementos:

- ? *Efecto precio relativo*. La productividad del sector público crece por debajo de la del sector privado
- mayor intensidad en trabajo en el sector público
  - dificultad en sustituir trabajo por capital
  - menor adaptación al progreso técnico

Sin embargo, los salarios se incrementan de manera similar en ambos sectores. Esto hace que el precio de los bienes y servicios públicos aumente de manera continua respecto al de los privados.

- ? *Demandas inelásticas*. La demanda de bienes y servicios públicos es muy inelástica respecto a su precio.

Limitaciones en la contrastación empírica.

## **2. Ciclo político-económico-electoral**

## **3. Comportamiento de los funcionarios**

## **4. Ideología del partido dominante**

Se suele señalar que los partidos de izquierda tienden a un mayor gasto público. Empíricamente no pueden constatarse grandes diferencias entre los partidos mayoritarios en las democracias occidentales, las diferencias son más importantes en cuanto al **tipo** de gasto.

## **5. Grado de centralización del gasto público**

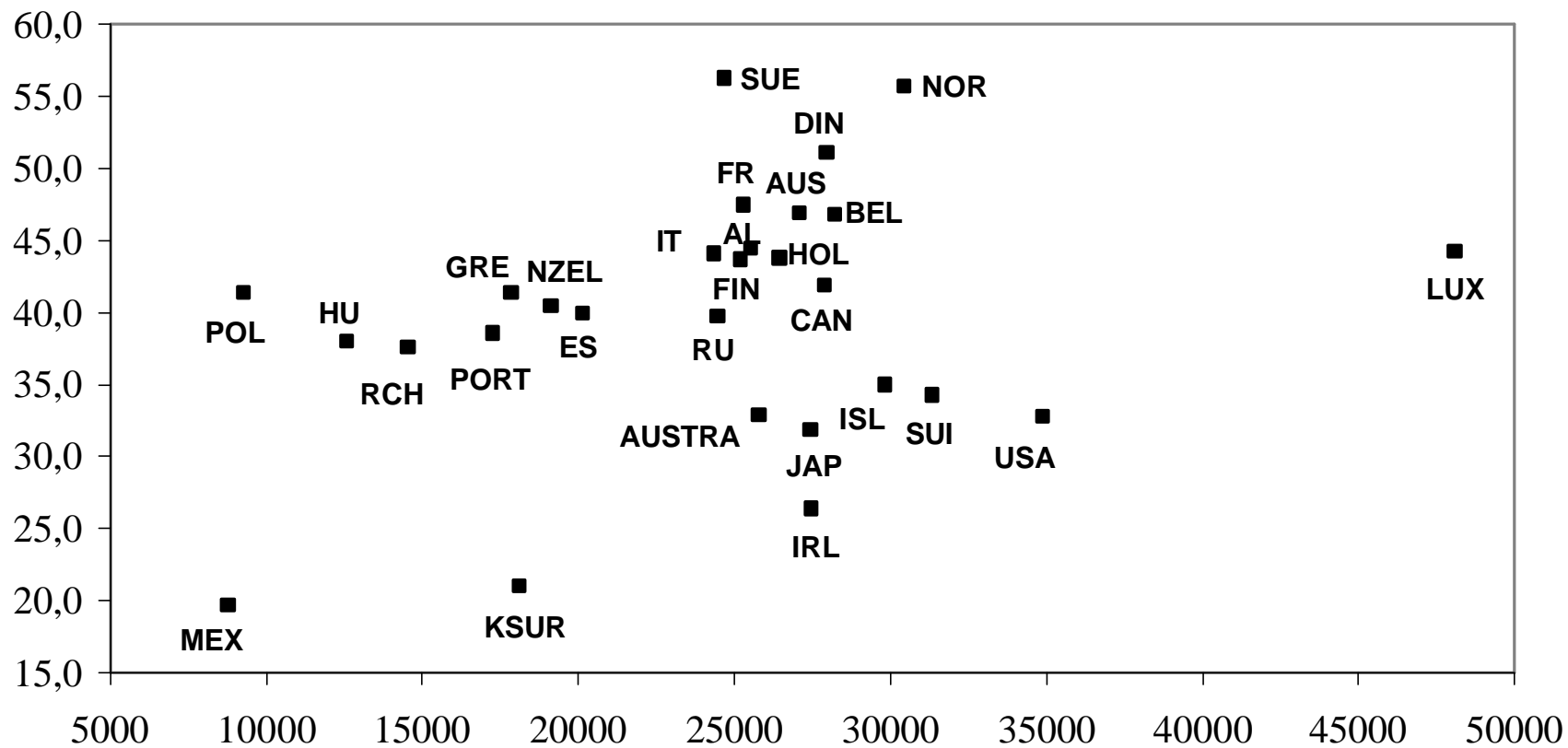
En general, la descentralización supone un incremento del gasto público cuando:

- ✍ la distinción de las competencias de los diferentes niveles no está bien definida
- ✍ cuando existe “irresponsabilidad fiscal”: los niveles inferiores gastan pero quien recauda es el nivel superior.

## Relación entre el PIB *per capita* y el peso del gasto público en el PIB (Ley de Wagner)

Gasto público/PIB  
(%)

Datos 2001



PIB pc \$ ppp